

REGIONE PIEMONTE
CONSORZIO INTERCOMUNALE
SOCIO ASSISTENZIALE “VALLE DI SUSÀ”

ESTRATTO DEL VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
DEL CON.I.S.A. “VALLE DI SUSÀ”

N. 12/2011

OGGETTO: APPALTO PER LA GESTIONE DI DUE GRUPPI APPARTAMENTO PER PERSONE ADULTE CON DISABILITÀ – LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO

L'anno duemilaundici, addì ventotto del mese di febbraio, alle ore 9.15, presso la sede municipale di Avigliana – P.zza Conte Rosso, regolarmente convocato, a norma dell'art. 21, comma 2, dello Statuto Consortile, dal Presidente del Consiglio di Amministrazione del Consorzio, si è riunito il Consiglio di Amministrazione del quale sono membri i Sigg.ri:

		PRESENZA
Dott.ssa Laura MUSSANO	- PRESIDENTE -	SI
Dott. Emanuele BELLAVIA	- VICE PRESIDENTE -	SI
Dott. Nicolò COPPOLA	- COMPONENTE -	NO

Assume la presidenza la Dott.ssa Laura MUSSANO.

Assiste alla seduta il Segretario del Consorzio Dott. Giorgio GUGLIELMO.

Partecipa alla seduta, con voto consultivo, il Direttore del Consorzio, Dott.ssa Anna BLAIS, ai sensi dell'art. 21, comma 4, dello Statuto Consortile.

Il Presidente riconosciuta legale l'adunanza, DICHIARA APERTA LA SEDUTA.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Richiamata la determinazione del Responsabile di Area Integrativa n. 87/2007 del 12/06/2007 con la quale si affidava, a seguito di esperimento di procedura ristretta, la gestione del servizio modulare di due Gruppi Appartamento per persone adulte con disabilità per il periodo 01/07/2007 - 31/12/2010 alla Cooperativa Sociale "P.G. FRASSATI" Onlus, con sede in Torino Strada Pellerina n. 22/7, con una retta giornaliera pro capite pari ad € 53,80 + IVA (Gruppo Appartamento tipo "B") e ad € 104,80 + IVA (Gruppo Appartamento tipo "A") e per un importo annuo complessivo presunto di € 251.193,00 + IVA 4%;

richiamata la determinazione del Responsabile di Area Integrativa n. 100/2009 del 06/08/2009 con la quale si adeguavano gli importi delle due rette giornaliere nel modo seguente, applicando un incremento del 3,3% a decorrere dal 01/01/2009:

da € 53,80= + IVA ad € 55,58= + IVA (Gruppo Appartamento tipo "B")

da € 104,80= + IVA ad € 108,26= + IVA (Gruppo Appartamento tipo "A")

richiamata la determinazione del Responsabile di Area Integrativa n. 187/2010 del 22/12/2010 con la quale si adeguavano gli importi delle due rette giornaliere nel modo seguente, applicando un incremento ISTAT pari allo 0,70% a decorrere dal 01/07/2010;

da € 55,58= + IVA ad € = 55,97+ IVA (Gruppo Appartamento tipo "B")

da €108,26 = + IVA ad € =109,02 + IVA (Gruppo Appartamento tipo "A")

richiamato il contratto rep. n. 44 del 02/08/2007;

richiamato l'art. 1) del suddetto contratto che espressamente recita: "E' altresì facoltà del Consorzio, nelle more dell'espletamento del nuovo appalto, stabilire una proroga per un periodo non superiore a sei mesi. Nel caso di proroga, l'appaltatore dovrà effettuare il servizio alle stesse condizioni pattuite nel contratto iniziale, ivi inclusi i servizi complementari";

richiamata la determinazione del Responsabile di Area Integrativa n. 188/2010 del 22/12/2010 con la quale si prorogava la gestione del servizio modulare di due Gruppi Appartamento per persone adulte con disabilità in capo alla Cooperativa Sociale "P.G. FRASSATI" Onlus, con sede in Torino Strada Pellerina n. 22/7, per il periodo 01/01/2011 – 30/06/2011 (6 mesi), nelle more dell'esperimento della nuova gara, alle stesse condizioni contrattualmente convenute, vale a dire con una retta giornaliera pro capite pari ad € 55,97 + IVA (Gruppo Appartamento tipo "B") e ad € 109,02 + IVA (Gruppo Appartamento tipo "A") e per un importo annuo complessivo presunto di € 261.314,45 + IVA 4%;

atteso che il servizio dei Gruppi Appartamento, da realizzarsi in alloggi di proprietà della Provincia di Torino e concessi in uso al Consorzio, collocati nell'ambito di comuni edifici condominiali, ha come obiettivo una reale integrazione degli ospiti con il territorio. E' destinato ad accogliere, in modo temporaneo, persone adulte, sia maschi che femmine, con disabilità di tipo intellettivo, con un discreto grado di autonomia personale e sociale ed impegnate in attività esterne di carattere diurno. Il servizio è fortemente inserito nella rete di risorse del territorio e si propone come strumento per consentire alla persona disabile di continuare il proprio percorso di crescita verso il massimo grado di autonomia, orientandola verso la realizzazione di soluzioni abitative autogestite.

I due appartamenti, pur mantenendo ingresso separato, sono collegati dal balcone esterno, privo di pannello separatore, in modo da consentire il facile passaggio da uno all'altro, la chiamata degli operatori in caso di bisogno e la condivisione di momenti particolari.

Ciascun alloggio è composto da ingresso, soggiorno, cucina, tre camere, servizi.

Sono inseriti in contesti abitativi condominiali, in una zona centrale nel Comune di Avigliana, ben collegati con i servizi per favorire l'accesso a risorse che facilitino percorsi di integrazione sociale ed assicurare una vita di relazione simile al modello familiare.

I due gruppi appartamento ospitano complessivamente 9 persone adulte con disabilità, con l'aggiunta di un decimo posto da destinare ad inserimenti temporanei.

Accoglie persone con disabilità intellettiva di grado lieve con sufficiente autonomia nella gestione quotidiana e necessità di supporto educativo – tipologia B - DGR n. 230 – 23699 del 22.12.1997;

Il posto riservato agli inserimenti temporanei, di durata da 2 a 30 giorni, può avere finalità osservativo/valutative o essere finalizzato alla sperimentazione di periodi di distacco dalla famiglia di origine, e/o al sollievo della famiglia stessa;

ritenuto di dover formalizzare alcune linee di indirizzo in materia, al fine di consentire agli uffici consortili competenti l'attivazione di una nuova procedura di gara ad evidenza pubblica e precisamente:

A) l'organizzazione del servizio, impostato con criteri di flessibilità e di integrazione, deve tener conto delle seguenti linee di indirizzo:

- gli attuali due Gruppi Appartamento modulari A e B devono essere trasformati in Gruppi Appartamento di sola tipologia B;
- la loro gestione deve essere orientata ad un modello unitario ed integrato che preveda che gli ospiti siano impegnati all'esterno, nella fascia diurna, per attività lavorative, tirocini occupazionali o socializzanti, attività di volontariato, in maniera costante e strutturata durante l'arco della settimana; di conseguenza la presenza degli operatori è prevista in prevalenza nelle fasce orarie del primo mattino, serali e notturne (dal lunedì al venerdì), nonché nei fine settimana e festivi;
- gli inserimenti devono avere carattere temporaneo, sia per promuovere lo svincolo e il perseguimento di soluzioni abitative auto gestite, sia per aumentare il numero dei potenziali fruitori. A tal fine possono essere utilizzati "alloggi satellite" autonomi, per una o due persone, che abbiano raggiunto un notevole grado di autonomia e di capacità di autogestione e che, dopo l'esperienza del Gruppo Appartamento, si apprestino a vivere autonomamente rimanendo solo periodicamente in contatto con gli operatori dell'équipe. Tali alloggi possono essere messi a disposizione dal Consorzio e/o reperiti dall'aggiudicatario;
- devono essere promosse, vista la caratteristica residenziale del servizio, tutte le forme di coinvolgimento del volontariato e dell'associazionismo al fine, sia di implementare i singoli progetti individuali sia di connotare lo stile e il modello gestionale;
- deve essere dedicata particolare cura ai rapporti di buon vicinato e condominiali, favorendo un clima di accettazione e rispetto reciproco e riducendo le occasioni di conflittualità;

B) I servizi sociali sono inclusi nell'allegato II B al D.Lgs. 12/04/2006 n. 163 "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE", e pertanto, ad essi, in virtù del disposto normativo dell'art. 20, comma 1, del citato decreto, si applicano esclusivamente l'art. 68 (specifiche tecniche), l'art. 65 (avviso sui risultati della procedura di affidamento) e l'art. 225 (avvisi relativi agli appalti aggiudicati) dello stesso Codice.

Tale disposizione prefigura per le stazioni appaltanti la definizione di processi di affidamento dei servizi sociali fondati su un complesso di regole assunte da fonti anche diverse rispetto allo stesso codice dei contratti pubblici.

Il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto di servizi (nella fattispecie, la gestione di un servizio modulare di Gruppi Appartamento per persone adulte con disabilità) deve in ogni caso essere improntato al rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché pubblicità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 2 del D. Lgs. 163/2006.

C)- La partecipazione è limitata ai soggetti del “Terzo Settore” (rif. art. 5 Legge 8/11/2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, art. 2 D.P.C.M. 30/03/2001, art. 11 L.R. 08/01/2004 n. 1, D.G.R. 22/05/2006 n. 79-2953) e precisamente:

- a) ONLUS quali Fondazioni, Enti Morali ecc. legittimate a gestire servizi di aiuto alla persona;
- b) I.P.A.B. (Istituzioni Pubbliche Assistenza e Beneficenza);
- c) Cooperative Sociali di tipo A iscritte agli albi regionali/provinciali;
- d) Consorzi di Cooperative Sociali;
- e) Raggruppamenti di Cooperative Sociali di tipo A;
- f) Altri organismi non lucrativi di utilità sociale, purché legittimati a gestire servizi di aiuto alla persona;

D) I soggetti partecipanti al presente appalto dovranno aver maturato un’esperienza almeno triennale nel campo della gestione delle residenze assistenziali o socio-sanitarie per disabili e/o dei centri diurni per disabili.

E) L’affidamento del servizio avverrà con il sistema della procedura aperta, che consente di utilizzare la competenza e la capacità progettuale dei soggetti concorrenti (rif. art. 11 DGR 22/05/2006 n. 79-2953).

F) L’aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa (rif. artt. 81 e 83 D. Lgs. 163/2006, art. 4 D. P. C. M. 30/03/2001, art. 31 L. R. 1/2004, art. 11 DGR 22/05/2006 n. 79-2953).

G) Durata triennale: periodo 01/07/2011 – 30/06/2014. Il Consorzio si riserva la facoltà di affidare il Servizio per un ulteriore triennio alle medesime condizioni di cui al contratto principale, ai sensi dell’art. 57, comma 5, lett. b) del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i..

visto il R.D. 23/05/1924 n. 827;

visto il D. Lgs. 12/04/2006 n. 163 e s.m.i.;

vista la Legge 08/11/2000 n. 328 e s.m.i.;

visto il D.P.C.M. 30/03/2001 recante: “Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona previsti dall’art. 5 della Legge 08/11/2000 n. 328”;

vista la L.R. 08/01/2004 n. 1 e s.m.i.;

vista la DGR 22/05/2006 n. 79-2953;

visto il vigente Regolamento Consortile per la disciplina dei contratti;

richiamata la propria competenza in merito ai sensi dell’art. 20, comma 2, lett. h) dello Statuto Consortile;

dato atto che sono stati acquisiti sul presente atto deliberativo i pareri favorevoli di cui all’art. 49, comma 1 del D. Lgs. 267/2000, in ordine alla sola regolarità tecnica da parte dei Responsabili di Area Integrativa ed Amministrativa, in quanto l’atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata, trattandosi di provvedimento di indirizzo;

con votazione unanime favorevole espressa in forma palese

DELIBERA

- 1) di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- 2) di individuare le seguenti linee di indirizzo per quanto riguarda la gestione dei due Gruppi Appartamento per persone adulte con disabilità in relazione al quale occorre esperire la gara ad evidenza pubblica:

A) l'organizzazione del servizio, impostato con criteri di flessibilità e di integrazione, deve essere coerente con le seguenti indicazioni:

- gli attuali due Gruppi Appartamento modulari A e B devono essere trasformati in Gruppi Appartamento di sola tipologia B;
- la loro gestione deve essere orientata ad un modello unitario ed integrato che preveda che gli ospiti siano impegnati all'esterno, nella fascia diurna, per attività lavorative, tirocini occupazionali o socializzanti, attività di volontariato, in maniera costante e strutturata durante l'arco della settimana; di conseguenza la presenza degli operatori è prevista in prevalenza nelle fasce orarie del primo mattino, serali e notturne (dal lunedì al venerdì), nonché nei fine settimana e festivi;
- gli inserimenti devono avere carattere temporaneo, sia per promuovere lo svincolo e il perseguimento di soluzioni abitative auto gestite, sia per aumentare il numero dei potenziali fruitori. A tal fine possono essere utilizzati "alloggi satellite" autonomi, per una o due persone, che abbiano raggiunto un notevole grado di autonomia e di capacità di autogestione e che, dopo l'esperienza del Gruppo Appartamento, si apprestino a vivere autonomamente rimanendo solo periodicamente in contatto con gli operatori dell'équipe. Tali alloggi possono essere messi a disposizione dal Consorzio e/o reperiti dall'aggiudicatario;
- devono essere promosse, vista la caratteristica residenziale del servizio, tutte le forme di coinvolgimento del volontariato e dell'associazionismo al fine, sia di implementare i singoli progetti individuali sia di connotare lo stile e il modello gestionale;
- deve essere dedicata particolare cura ai rapporti di buon vicinato e condominiali, favorendo un clima di accettazione e rispetto reciproco e riducendo le occasioni di conflittualità;

B) I servizi sociali sono inclusi nell'allegato II B al D. Lgs. 12/04/2006 n. 163 " Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE ", e pertanto, ad essi, in virtù del disposto normativo dell'art. 20, comma 1, del citato decreto, si applicano esclusivamente l'art. 68 (specifiche tecniche), l'art. 65 (avviso sui risultati della procedura di affidamento) e l'art. 225 (avvisi relativi agli appalti aggiudicati) dello stesso Codice.

Tale disposizione prefigura per le stazioni appaltanti la definizione di processi di affidamento dei servizi sociali fondati su un complesso di regole assunte da fonti anche diverse rispetto allo stesso codice dei contratti pubblici.

Il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto di servizi (nella fattispecie, la gestione di un servizio modulare di Gruppi Appartamento per persone adulte con disabilità) deve in ogni caso essere improntato al rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché pubblicità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 2 del D. Lgs. 163/2006.

C)- La partecipazione è limitata ai soggetti del "Terzo Settore" (rif. art. 5 Legge 8/11/2000 n. 328 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", art. 2 D.P.C.M. 30/03/2001, art. 11 L.R. 08/01/2004 n. 1) e precisamente:

- a) ONLUS quali Fondazioni, Enti Morali ecc. legittimate a gestire servizi di aiuto alla persona;
- b) I.P.A.B. (Istituzioni Pubbliche Assistenza e Beneficenza);
- c) Cooperative Sociali di tipo A iscritte agli albi regionali/provinciali;
- d) Consorzi di Cooperative Sociali;
- e) Raggruppamenti di Cooperative Sociali di tipo A;
- f) Altri organismi non lucrativi di utilità sociale, purché legittimati a gestire servizi di aiuto alla persona;

D) I soggetti partecipanti al presente appalto dovranno aver maturato un'esperienza almeno triennale nel campo della gestione delle residenze assistenziali o socio-sanitarie per disabili e/o dei centri diurni per disabili.

E) L'affidamento del servizio avverrà con il sistema della procedura aperta, che consente di utilizzare la competenza e la capacità progettuale dei soggetti concorrenti (rif. art. 11 DGR 22/05/2006 n. 79-2953).

F) L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (rif. artt. 81 e 83 D. Lgs. 163/2006, art. 4 D. P. C. M. 30/03/2001, art. 31 L. R. 1/2004, art. 11 DGR 22/05/2006 n. 79-2953).

G) Durata triennale: periodo 01/07/2011 – 30/06/2014. Il Consorzio si riserva la facoltà di affidare il Servizio per un ulteriore triennio alle medesime condizioni di cui al contratto principale, ai sensi dell'art. 57, comma 5, lett. b) del D. Lgs. 163/2006 e s.m.i.

3) di demandare al Responsabile di Area Integrativa l'adozione dei conseguenti atti gestionali relativi all' attivazione della procedura per l'affidamento del servizio di che trattasi;

4) di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa, trattandosi di atto di indirizzo;

5) di dare atto che sono stati acquisiti, sulla presente deliberazione, i pareri favorevoli prescritti dalla normativa vigente.



REGIONE PIEMONTE
CONSORZIO INTERCOMUNALE SOCIO ASSISTENZIALE "VALLE DI SUSÀ"

Con.I.S.A. "VALLE DI SUSÀ" - Piazza S. Francesco, 4 - 10059 SUSÀ (TO)
Tel. 0122 648 501 - Fax 0122 629 335
e-mail: conisa.segreteria@conisa.it - www.conisa.it - Cod. Fisc. 96020760011 - P. IVA 07262140010

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

**AVENTE AD OGGETTO: APPALTO PER LA GESTIONE DI DUE GRUPPI
APPARTAMENTO PER PERSONE ADULTE CON DISABILITA'- LINEE DI INDIRIZZO IN
MERITO.**

N. 12/2011 DEL 28/02/2011

Pareri prescritti dalla normativa vigente

Parere di regolarità tecnica dell'atto:

FAVOREVOLE

L'Ufficio competente ad esprimere il suddetto parere è individuato in base alla materia

Susa , 25/02/2011

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

.f.to Paolo Alpe – Liliana Silvestri – Anna Blais

Parere di regolarità contabile dell'atto:

FAVOREVOLE

Susa

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI
RAGIONERIA**

.....

Letto, confermato e sottoscritto
in originale firmato

IL PRESIDENTE
f.to Dott.ssa Laura MUSSANO

IL SEGRETARIO
f.to Dott. Giorgio GUGLIELMO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio del Consorzio il:
_____ e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Susa, li _____

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Li _____

VISTO:

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione ai sensi dell'art. 140, D. Lgs. 267/2000:

è stata trasmessa in elenco, con lettera prot. n. _____ in data _____ ai Capigruppo Consiliari come prescritto dall' art. 125 D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 (il relativo testo è disponibile presso la Sede Consortile - Ufficio Segreteria).

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000)

E' divenuta esecutiva ai sensi di legge in data _____

decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio (art. 134, comma 3, D. Lgs. 267/2000)

Susa, li _____

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Li _____

VISTO:

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO