

**REGIONE PIEMONTE
CONSORZIO INTERCOMUNALE
SOCIO ASSISTENZIALE “VALLE DI SUSÀ”**

**ESTRATTO DEL VERBALE DI DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE
DEL CON.I.S.A. “VALLE DI SUSÀ”**

N. 10/2011

OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER IL COMPUTO DELLA SPESA DI PERSONALE AI FINI DELLA VERIFICA PRODROMICA AL RISPETTO DELL'ART.1, COMMA 562, LEGGE 27/12/2006 N. 296 E S.M.I.

L'anno duemilaundici, addì ventotto del mese di febbraio, alle ore 9.00, presso la sede municipale di Avigliana – P.zza Conte Rosso, regolarmente convocato, a norma dell'art. 21, comma 2, dello Statuto Consortile, dal Presidente del Consiglio di Amministrazione del Consorzio, si è riunito il Consiglio di Amministrazione del quale sono membri i Sigg.ri:

		PRESENZA
Dott.ssa Laura MUSSANO	- PRESIDENTE -	SI
Dott. Emanuele BELLAVIA	- VICE PRESIDENTE -	SI
Dott. Nicolò COPPOLA	- COMPONENTE -	NO

Assume la presidenza la Dott.ssa Laura MUSSANO.

Assiste alla seduta il Segretario del Consorzio Dott. Giorgio GUGLIELMO.

Partecipa alla seduta, con voto consultivo, il Direttore del Consorzio, Dott.ssa Anna BLAIS, ai sensi dell'art. 21, comma 4, dello Statuto Consortile.

Il Presidente riconosciuta legale l'adunanza, DICHIARA APERTA LA SEDUTA.

IL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

Premesso che la legislazione vigente in materia di personale è precipuamente volta alla straordinaria necessità ed urgenza di contenere la spesa pubblica ai fini della stabilizzazione finanziaria e del rilancio della competitività economica;

premessi che il comma 562 dell'art. 1 della legge 27-12-2006 n 296 (legge finanziaria 2007) dispone che, per gli enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, le spese di personale , al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'Irap , con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali , non devono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2004;

considerato che pertanto è tassativo contenere la spesa del personale nell'ambito del tetto di spesa del 2004 in quanto è stata abolita anche la deroga al tetto di spesa prevista dall' art. 3 c. 121 della legge n. 244/2007;

dato atto che è essenziale una determinazione corretta e puntuale della spesa del personale anno 2004 con riguardo alle voci di spesa da prendere in considerazione in quanto essa costituisce la base di calcolo per i successivi raffronti ;

preso atto che proprio nell'ottica di fornire giuste e uniformi indicazioni per la base di calcolo è intervenuta la circolare n 9 del 17/02/2006 del Ministero dell'Economia e delle Finanze ;

Considerato che in base alla suddetta circolare le componenti della spesa da prendere in considerazione sono :

- trattamento fisso e accessorio del personale a tempo indeterminato e determinato
- spese per co.co.co , lavoro flessibile, convenzione, LSU
- oneri riflessi , Irap
- assegni nuclei familiari, buoni pasto, equo indennizzo
- compensi per personale ex art. 90 e 110 c.1 e 2 Dlgs 26/2000

mentre le componenti escluse sono :

- spese per categorie protette
- spese per il personale in comando
- spese per personale con finanziamenti comunitari o privati
- spese per lavoro straordinario elettorale
- spese per missioni e formazione

in tempi successivi è intervenuta diverse volte anche la Corte dei Conti al fine di escludere o di includere determinate voci dal computo delle spese di personale , ma si tratta di voci stipendiali che non trovano corrispondenza nel Consorzio (esemplificando : fondi volti a premiare la progettazione, risorse destinate ad incentivare il recupero dell'evasione ICI , "nonni vigili" etc) o viceversa sono voci residuali e di modesta entità (es : indennità sostitutiva per ferie non godute del personale cessato dal servizio) ;

preso atto che la spesa deve essere considerata al netto degli oneri derivanti dai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro intervenuti dopo l'anno 2004;

ribadito che trattasi di spesa di competenza e pertanto la spesa di competenza con riferimento ad un determinato anno non può superare il *corrispondente ammontare dell'anno 2004*;

dato atto che a suo tempo la spesa complessiva relativa al personale per l'anno 2004 era stata determinata in € 1.289.820,00 (in tale computo effettuato all'inizio dell'anno 2006 alla luce della legge 23/12/2005 n 266 non erano stati considerati i buoni pasto in quanto giuridicamente e contrattualmente non rientranti nel concetto di retribuzione);

preso atto altresì delle interpretazioni normative successive , magari non specificamente rivolte alla materia in questione , ma tutte illuminanti circa il principio del trattamento ordinariamente spettante al personale al netto degli effetti straordinari della dinamica retributiva (trattasi di trattamento economico del personale in servizio a tempo indeterminato per tutto l'anno indipendentemente da assunzioni , aspettative etc in corso d'anno); vedasi anche la recente interpretazione del Dipartimento della Funzione pubblica (nota UPPA del 18/10/2010) che sostiene che per determinare la spesa di personale cessato al fine del turn-over occorre tener presente il costo dei cessati su base annuale a prescindere dal momento effettivo della cessazione dal servizio ; per analogia, al fine di quantificare la spesa di personale per l'anno 2004, il personale a tempo indeterminato deve essere conteggiato su base annuale e non in riferimento al momento dell'assunzione che è del tutto aleatorio e discrezionale (esemplificando : se assumo a tempo indeterminato del personale ad ottobre del 2004 , non si può certo garantire solo 3 mesi di stipendio a quel personale negli anni successivi al fine di non sforare il corrispondente ammontare della spesa !!) ;

considerato infine che tra le componenti di spesa da includere nel calcolo vi è l'Assegno del Nucleo Familiare la cui entità economica è significativa dal momento che il personale in servizio al Consorzio è quasi interamente di sesso femminile e con eventi di maternità ogni anno ;

l' assegno per il nucleo familiare è una prestazione a favore del reddito delle famiglie dei lavoratori dipendenti che viene erogata dal datore di lavoro pubblico su domanda del dipendente e in modo automatico al sussistere delle condizioni stabilite dall 'INPS che concernono la tipologia del nucleo familiare , il numero dei componenti e il reddito del nucleo stesso : tale prestazione **non** rientra nella nozione giuridica di reddito tanto è vero che **non** è soggetta al alcun tipo di contribuzione , **non** è soggetta a tassazione Irpef , **non** rientra nella nozione di retribuzione come stabilita dai contratti di lavoro in vigore ; ciononostante il legislatore ha ritenuto di includerla nel calcolo della spesa di personale, ma è del tutto evidente che non è scelta discrezionale del datore di lavoro se erogare o meno l'assegno , né vi è discrezionalità sull'entità da erogare ai dipendenti beneficiari;

L'importo complessivo dell'assegno del nucleo familiare ha subito nel tempo un incremento esponenziale sia dovuto all'aumento del numero di figli a carico dei dipendenti , sia , innanzitutto , dovuto al notevole aumento delle tabelle INPS riportanti l'entità dell'assegno ;

In particolare l'art. 1 , comma 11, della legge 27/12/2006 n 296 ha apportato rilevanti modificazioni alla disciplina vigente in materia di assegno per il nucleo familiare di seguito illustrate:

- a) rimodulazione , a decorrere dal 01/01/2007 della maggior parte delle tabelle in vigore , allo scopo di rendere più graduale il passaggio tra un livello di reddito e l'altro
- b) rideterminazione in aumento dell'importo delle prestazioni in esame
- c) applicazione dei criteri di rivalutazione degli importi a decorrere dall'anno 2008

a titolo esemplificativo si riporta la rimodulazione di una tabella INPS anno 2004 e anno 2010 :

TABELLA 01/07/2004 tabella 11

Reddito familiare	Componenti nucleo	Importo mensile	Importo annuo
40.000,00	4	23,24	278,88

TABELLA 01/07/2010 tab 11

Reddito familiare	Componenti nucleo	Importo mensile	Importo annuo
40.000,00	4	72,91	874,92

TABELLA 01/07/2004 tabella 12

Reddito familiare	Componenti nucleo	Importo mensile	Importo annuo
20.000,00	3	102,26	1.227,12

TABELLA 01/07/2010 tab 12

Reddito familiare	Componenti nucleo	Importo mensile	Importo annuo
20.000,00	3	187,92	2.255,04

alla luce delle considerazioni sopra esposte , in analogia al principio sancito dalla normativa che stabilisce che la quantificazione della spesa dei singoli anni avvenga al netto degli oneri derivanti dai rinnovi contrattuali , si ritiene che anche la spesa per l'assegno del nucleo familiare venga calcolata in riferimento ai singoli anni e con i nuclei familiari esistenti ma con gli importi delle tabelle in vigore nel 2004, senza tener conto , pertanto , delle successive rivalutazioni in aumento degli importi delle tabelle INPS ;

ritenuto pertanto doveroso , alla luce delle considerazioni sopra esposte, procedere alla rideterminazione della spesa del personale anno 2004 come da prospetto allegato;

dato atto che la presente deliberazione è stata sottoposta all'esame preventivo dell'organo di revisione ai fini di acquisirne la condivisione e la relativa omologazione; ;

richiamato l'art. 20, comma 1, dello Statuto Consortile, trattandosi di competenza residuale;

dato atto che sono stati acquisiti sul presente atto deliberativo i pareri favorevoli di cui all'art. 49, comma 1, D. Lgs. 267/2000, in ordine alla sola regolarità tecnica, in quanto l'atto non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata, da parte del Responsabile di Area Amministrativo/Finanziaria , del Direttore e del Segretario del Consorzio;

con votazione unanime favorevole espressa in forma palese

DELIBERA

- 1) Di dare atto che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale ;
- 2) Di approvare il prospetto allegato che riporta la quantificazione della spesa di personale dell'anno 2004 pari ad € 1.319.953,83, che funge da base di calcolo ai fini del computo della stessa per gli anni successivi al 2004 onde verificare e garantire il rispetto del disposto dell'art. 1, comma 562, legge 27/12/2006 n 296 e s.m.i.;
- 3) Di attestare che la quantificazione della spesa di personale deve tener conto delle seguenti indicazioni:
 - la determinazione della spesa di competenza avviene secondo le istruzioni impartite dalla circolare n 9 del 17/02/2006 del Ministero dell'Economia e delle Finanze e le linee interpretative formulate dalla Corte dei Conti con diversi pronunciamenti;
 - il costo del personale anno 2004 è determinato su base annuale , al netto pertanto degli effetti straordinari della dinamica retributiva ;
 - il calcolo della spesa dell'assegno per il nucleo familiare deve avvenire sulle tabelle INPS del 2004 , senza la successiva rivalutazione degli importi dell'assegno disposta da normativa intervenuta successivamente al 2004, in analogia al principio di esclusione dal computo dei rinnovi contrattuali ;
- 4) Di attestare che la presente deliberazione è stata sottoposta all'esame preventivo dell'organo di revisione e ne ha ottenuto piena condivisione e omologazione;
- 5) Di dare atto che gli uffici competenti dovranno attenersi scrupolosamente a tale deliberazione nel predisporre i computi della spesa di personale per gli anni 2011 e successivi (e comunque finchè non intervenga altra normativa) ,

al fine di verificare e garantire il rispetto del disposto dell'art. 1, comma 562, legge 27/12/2006 n 296 e s.m.i.;

- 6) Di dare atto che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa;
- 7) Di dare atto che sono stati acquisiti, sulla presente deliberazione, i pareri favorevoli prescritti dalla normativa vigente.

SPESA DI PERSONALE ANNO 2004**CRITERIO COMPETENZA**

si somme erogate in periodi successivi ma di competenza 2004
no somme erogate nel 2004 ma di competenza altri anni

COMPONENTI DI SPESA DA INCLUDERE**COMPETENZE FISSE 2004**

STIP TAB	681532,76	
PRO OR	27621,06	
IIS	19180,73	
AS PERS	584,8	
RIE ANZ	2435,82	
SAL ANZ	1370,99	
	1726,92	
	1870,05	
posiz dirigente	30212,65	
beneficio contratt	3019,55	
TRAT mat AL 30% riportato al 100%	9390,5	2771,94
		26,8
		18,41
INS SPEC	301,32	
IND DIR E STAF	193,68	
reintegro Respo Serv Educ DIS(9 mesi)	18840,68	
ASS ASS	44,95	
POS RESP	23219,79	
	979,86	
FERIE	240,44	
TOT	€ 822.766,55	
CONTR	€ 289.449,27	
DS INPS tempo determinato	303,25	
TOT	€ 1.112.519,07	
ANF	7967,19	

TOT	€	1.120.486,26
DIP ALTRA PA		3205,14
contr (32,3%)		1035,26
TOT FISSO	€	1.124.726,66

TRATTAMENTO ACCESSORIO 2004

STRAORDINARIO 2004		13114,5
		887,31
		274,82
IND RISCHIO 2004		10545,08
MAN DENARO 2004		262,66
SPEC RESP 2004		17656,55
RISULTATO PO 2004		3722,01
RISULTATO DIR 2004		5036,46
PRODUTTIVITA' 2004		22354,75
DISAGIO 2004		1690,29
IND COMPARTO 2004		18726,71
		1732,73
IND COMP AL 30% riportato al 100%		312,16
TOT ACCESSORIO		96316,03
CONTR		31110,08
TOT		127.426,11

TOT GEN (FISSO + ACCESSORIO) € **1.252.152,77**

COCOCO 2004 (eccetto segretario)		9054,11
COCOCO SENZA CASSA		41894,26
INPS 10%		603,92
INPS SENZA CASSA		4972,86
inail cococo		330,48
IRAP co co co		4330,61

TOTALE	€ 1.313.339,01
---------------	-----------------------

inail 2004 (RATA ANTICIPATA NEL 2004 E REGOLAZIONE 2005)	7967,18
mensa + ticket speso 2004	14309,7

TOTALE GENERALE	€ 1.335.615,89
------------------------	-----------------------

CONVENZIONE ASL PER TUTELE	4.825,41
----------------------------	----------

COMPONENTI DI SPESA DA ESCLUDERE

1 disabile cat A	14564,52
	520,35
	64,56
	356,4
	63,5
cpdel (NO IRAP) disabile	3713,21
inadel disabile	436,90
inail disabile	71,43
prod 2004 disabile	562,68
contr su prod disabile	133,91784
TOTALE disabile	€ 20.487,47

TOTALE SPESA di personale	€ 1.319.953,83
----------------------------------	-----------------------

Istruttore Dir. Am.vo
F.to D.ssa F.BOSIO

Resp. Area Amm.va/Finanziaria
F.to Dott. P. ALPE



REGIONE PIEMONTE
CONSORZIO INTERCOMUNALE SOCIO ASSISTENZIALE "VALLE DI SUSÀ"

Con.I.S.A. "VALLE DI SUSÀ" - Piazza S. Francesco, 4 - 10059 SUSÀ (TO)
Tel. 0122 648 501 - Fax 0122 629 335
e-mail: conisa.segreteria@conisa.it - www.conisa.it - Cod. Fisc. 96020760011 - P. IVA 07262140010

ALLEGATO ALLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE

AVENTE AD OGGETTO: APPROVAZIONE LINEE GUIDA PER IL COMPUTO DELLA SPESA DI PERSONALE AI FINI DELLA VERIFICA PRODROMICA AL RISPETTO DELL'ART. 1, COMMA 562, LEGGE 27/12/2006 N. 296 E S.M.I.

N. 10/2011 DEL 28/02/2011

Pareri prescritti dalla normativa vigente

Parere di regolarità tecnica dell'atto:

FAVOREVOLE

L'Ufficio competente ad esprimere il suddetto parere è individuato in base alla materia

Susa 18/02/2011

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

f.to Paolo Alpe Anna Blais Giorgio Guglielmo

Parere di regolarità contabile dell'atto:

FAVOREVOLE

Susa .

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO DI
RAGIONERIA**

.....

CONSORZIO INTERCOMUNALE SOCIO ASSISTENZIALE “VALLE DI SUSÀ”

IL REVISORE DEI CONTI

Considerato che , al fine del concorso delle Amministrazioni locali alla realizzazione degli obiettivi di contenimento della finanza pubblica, la Legge Finanziaria del 2007 (Legge 27.12.2006 n. 296) ha disposto, all'art. 1, comma 562, che le spese di personale degli Enti non sottoposti alle regole del patto di stabilità interno, al lordo degli oneri riflessi a carico delle Amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, non debbono superare il corrispondente ammontare dell'anno 2004;

dato atto che tale normativa è tuttora in vigore e che riguarda anche i Consorzi socio- assistenziali ;

considerato che nel tempo sono sorti numerosi dubbi interpretativi in merito alla corretta e uniforme applicazione delle disposizioni legislative in ordine alla quantificazione della spesa di personale ;

richiamate la circolare n 9 del 17/02/2006 del Ministero dell'Economia e delle Finanze e le linee interpretative formulate dalla Corte dei Conti con diversi pronunciamenti (da ultimo Corte dei Conti sezione Regionale di controllo per la Toscana con deliberazione n 111/2010/PAR del 04/10/2010);

considerato che l'organo di revisione contabile degli Enti Locali deve essere coinvolto per il controllo e la verifica dell'obiettivo di contenimento della spesa pubblica ;

esaminata la proposta di deliberazione del Consiglio di Amministrazione avente ad oggetto : “Approvazione linee guida per il computo della spesa di personale ai fini della verifica prodromica al rispetto dell'art. 1, comma 562, legge 27/12/2006 n. 296 e s.m.i.”;

Valutate conformi e coerenti con il dettato legislativo le linee guida esposte nella suddetta proposta di deliberazione;

ATTESTA

la conformità e la coerenza con il dettato legislativo delle linee guida esposte nella proposta di deliberazione del Consiglio di Amministrazione avente ad oggetto : “Approvazione linee guida per il computo della spesa di personale ai fini della verifica prodromica al rispetto dell'art. 1, comma 562, legge 27/12/2006 n. 296 e s.m.i.” ed

ESPRIME

conseguentemente parere favorevole all'adozione del suddetto provvedimento .

Susa , li 10/02/2011

IL REVISORE
F.to Dr. Federico Moine

Letto, confermato e sottoscritto
in originale firmato

IL PRESIDENTE
f.to Dott.ssa Laura MUSSANO

IL SEGRETARIO
f.to Dott. Giorgio GUGLIELMO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio del Consorzio il:
_____ e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Susa, li _____

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Li _____

VISTO:

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO

Il sottoscritto Segretario, visti gli atti d'ufficio, attesta che la presente deliberazione ai sensi dell'art. 140, D. Lgs. 267/2000:

è stata trasmessa in elenco, con lettera prot. n. _____ in data _____ ai Capigruppo Consiliari come prescritto dall' art. 125 D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 (il relativo testo è disponibile presso la Sede Consortile - Ufficio Segreteria).

E' stata dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000)

E' divenuta esecutiva ai sensi di legge in data _____

decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo Pretorio (art. 134, comma 3, D. Lgs. 267/2000)

Susa, li _____

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo

Li _____

VISTO:

IL SEGRETARIO
Dott. Giorgio GUGLIELMO